

# 美丽中国建设背景下的健康乡村：内涵特征、重点领域及推进策略

于法稳<sup>1,2</sup>, 孙韩小雪<sup>2</sup>, 吴青林<sup>2</sup>, 梁帅<sup>1,3</sup>

(1. 中国社会科学院 农村发展研究所, 北京 100732;

2. 中国社会科学院大学 应用经济学院, 北京 102488;

3. 贵州财经大学 应用经济学院, 贵州 贵阳 550025)

**摘要:** 建设美丽中国是全面建设社会主义现代化国家的重要目标, 美丽乡村是美丽中国的重要内容, 而健康乡村作为美丽乡村的升级版, 不仅是推进乡村全面振兴的重要抓手, 而且也是实现健康中国战略的重要举措。论文在对已有文献进行梳理的基础上, 对健康乡村概念进行了界定, 并剖析了健康乡村的内涵特征; 基于大健康理念, 从乡村医疗卫生设施完善与保障水平提升、农业生产环境的改善与健康水平的提升、农村生态环境的保护与服务价值的提升、农村人居环境的整治与宜居水平的提升、科技人才队伍的建设与服务能力的提升以及基层组织体系的强化与管理水平的提升等方面确定六个重点领域; 围绕着这些重点领域, 从全面树立大健康理念、科学制定健康乡村规划、聚焦健康乡村重点领域、加强人才队伍能力建设、建立完善机制制度体系五方面提出了具体的对策建议。

**关键词:** 健康乡村; 乡村振兴; 重点领域; 推进策略

**中图分类号:** F323.22; F062.2 **文献标识码:** A **文章编号:** 1671-4407(2025)01-035-09

## Healthy Villages under the Background of Beautiful China Construction: Connotation Features, Focus Areas, and Promotion Strategies

YU Fawen<sup>1,2</sup>, SUN Hanxiaoxue<sup>2</sup>, WU Qinglin<sup>2</sup>, LIANG Shuai<sup>1,3</sup>

(1. Rural Development Institute, Chinese Academy of Social Sciences, Beijing 100732, China;

2. Faculty of Applied Economics, University of Chinese Academy of Social Sciences, Beijing 102488, China;

3. School of Applied Economics, Guizhou University of Finance and Economics, Guiyang Guizhou 550025, China)

**Abstract:** Building a beautiful China is an important goal of comprehensively building a socialist modernized country, and beautiful village is an important part of beautiful China. As an upgraded version of beautiful village, healthy village is not only an important lever for promoting comprehensive rural revitalization, but also an important measure to achieve the strategy of a healthy China. This paper defines the concept of healthy villages and analyzes the connotation features of healthy villages based on the combing of existing literature. Based on the concept of comprehensive health, six key areas have been identified in terms of improvement of rural medical and health facilities and upgrading of the level of protection, improvement of the agricultural production environment and upgrading of the level of health, protection of the rural ecological environment and upgrading of the value of services, improvement of the rural living environment and upgrading of the level of habitability, construction of science and technology talents team and upgrading of the ability to provide services, as well as strengthening of grassroots organizational systems and upgrading of the level of management, etc. Focusing on these key areas, specific countermeasures and suggestions have been put forward in five aspects, including comprehensively establishing the concept of great health, scientifically formulating the planning of a healthy village, focusing on the key areas of a healthy village, strengthening the capacity building of human resources, and establishing and improving the mechanism and institutional system.

**Key words:** healthy village; rural revitalization; focus areas; promotion strategies

2016年, 中共中央、国务院发布了《“健康中国2030”规划纲要》, 把人民健康放在优先发展的战略地位, 明确了健康中国建设的目标和任务。党的二十大报告强调, 人民健康是民族昌盛和国家强盛的重要标志, 把保

障人民健康放在优先发展的战略位置。这充分表明, 维护和改善人民健康已经上升为国家战略。《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出, 实施健康优先发展战略。

**基金项目:** 中国社会科学院创新工程“学者资助计划”项目“粮食安全背景下农业绿色发展研究”(XC2023001)

**第一作者简介:** 于法稳, 博士, 研究员, 博士研究生导师, 研究方向为生态经济理论与方法、农业农村绿色发展。E-mail: yufaw@cass.org.cn

同时,党的二十大报告明确指出,以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。《中共中央 国务院关于全面推进美丽中国建设的意见》指出,建设美丽中国是全面建设社会主义现代化国家的重要目标,是实现中华民族伟大复兴中国梦的重要内容。农业农村现代化是中国式现代化的重要内容,美丽乡村建设自然也是美丽中国建设的重要内容。从中国乡村建设的历程来看,党的十六届五中全会提出了建设社会主义新农村,党的十七大报告把农村建设纳入国家建设全局之中,党的十八大以来,党中央围绕着乡村建设作出了一系列重大部署。2013年中央一号文件提出建设美丽乡村,2015年中央一号文件提出“中国要美,农村必须美”,同年5月发布了《美丽乡村建设指南》。党的十九大报告提出了实施乡村振兴战略,成为全面推进乡村建设的行动纲领。党的十九届五中全会提出实施乡村建设行动,随后出台了《乡村建设行动实施方案》,对乡村建设行动作出了具体部署。党的二十大报告提出“建设宜居宜业和美乡村”,2023年、2024年连续两年的中央一号文件对此均作出了具体部署。无论是社会主义新农村,还是美丽乡村,抑或是宜居宜业和美乡村,这些表述显示出其内在逻辑的一致性,也表明了对乡村建设认识的不断深化和升华,乡村实现了由表及里、形神兼备的全方位提升和进步<sup>[1]</sup>。如果将社会主义新农村建设作为乡村建设的1.0版本,那么美丽乡村建设、宜居宜业和美乡村建设则是2.0版本、3.0版本,未来健康乡村建设则是乡村建设的4.0版本。可以说,健康乡村建设的内容更丰富、要求更高,能更好地满足人民日益增长的美好生活需要,这也是本文以此为题进行研究的基本出发点。

## 1 文献梳理及问题提出

我国乡村建设的实践表明,随着经济社会的不断发展,乡村建设也经历了不同的发展阶段。学术界围绕着乡村建设,从不同视角开展了一系列研究,取得了大量的研究成果。本文针对健康乡村建设,对已有文献进行系统梳理。

健康是国家力量的重要体现。在全面实施健康中国战略、乡村振兴战略中,健康乡村建设是重要举措和抓手。在不同视域下,健康乡村价值的表现形式会有所不同。外向层级视域下表现为健康保障价值、可持续发展价值、公平正义与矛盾调试价值、治理优化价值;内源政策维度下则表现为社会引导价值、政策衔接价值以及目标规划价值<sup>[2]</sup>。广义健康视角下的乡村振兴,就是要确保农村生态环境系统、农业生产环境系统以及农村人居环境系统三大系统健康,这是提升农村居民身体健康

的保障<sup>[3]</sup>,其核心任务不仅包括乡村健康环境体系、乡村健康政策体系,而且包括乡村卫生服务供给体系、乡村医疗保障体系,以及乡村健康行为与观念体系等内容<sup>[4]</sup>。由此表明,广义的健康乡村建设不仅要关注医疗、公共卫生、医保等健康层面,也要从环境整治、健康文化、健康产业发展等多维角度考虑<sup>[5]</sup>。健康乡村的愿景目标,不仅包括保障居民基本健康、推动健康资源均衡分布,而且包括实现乡村可持续发展、弥合社会主要矛盾、推动治理体系治理能力现代化等内容<sup>[2]</sup>。

健康乡村建设的路径选择,应聚焦健康满意度,持续改善乡村健康环境,提高农村居民自我健康管理水平,推进健康治理体系联动创新<sup>[4]</sup>;构建其动力机制的核心逻辑体现在外部动力和自我驱动两个过程中,其中外部动力包括行政动力、市场动力等,自我驱动则包含主体需求动力、群体意识动力、内生利益动力等<sup>[2]</sup>。在政策保障方面,健康乡村建设需要提高整体政策力度、针对政策靶点的不足精准发力、协调运用政策工具<sup>[5]</sup>;同时,应以数字化建设为切入点,从政策体系、人才培养、平台建设等方面,探索推进健康乡村建设的优化策略<sup>[6]</sup>。具体来讲,根据推进健康乡村建设的现实需求、发展目标和方向,应充分考虑持续增加政府财政投入、科学优化卫生资源和人才资源布局、发挥中医药的独特优势、提升保障政策的精准度和公平性等方面,采取相应的策略,以促进健康乡村建设<sup>[7]</sup>。

上述文献围绕着健康乡村建设的意义、价值、内容以及路径和对策进行了研究,为本文提供了理论层面的启迪和实践层面的参考。通过对这些文献的梳理也发现,有些问题仍需要进行深入系统的研究:一是什么是健康乡村,健康乡村的内涵特征是什么?这是推进健康乡村建设的基本出发点。弄清这一问题一方面有助于明确健康乡村建设的方向,另一方面有助于精准甄别健康乡村建设的内容。二是在美丽中国建设背景下,推进健康乡村建设应聚焦在哪些重点领域?这既是健康乡村建设的根本所在,也是美丽中国建设的核心组成部分。三是基于健康乡村建设的重点领域,应采取哪些有效的路径或对策,确保健康乡村建设取得实效并实现其可持续性?这是推进健康乡村建设,助力美丽中国建设的关键所在。

本文的边际贡献体现在如下几个方面:一是在系统梳理已有文献的基础上,对健康乡村的概念进行界定,并对健康乡村的内涵特征进行分析。二是提出了健康乡村建设的重点领域,从乡村医疗卫生设施、农业生产环境、农村生态环境、农村人居环境等领域,以及科技人才队伍、基层组织体系等支撑条件分析健康乡村建设的

具体内容。三是基于健康乡村建设的重点领域，提出高质量推进健康乡村建设的对策。以上三部分均体现了以人的健康为基本逻辑起点，实现从狭义健康到广义健康的拓展，这也是本文最突出的创新点所在。

## 2 健康乡村的概念及内涵特征

健康乡村建设作为推进乡村全面振兴的重要抓手，不仅有助于推动人与自然和谐共生现代化，而且对全面实现健康中国战略具有重要的意义，同时，在实现共同富裕战略目标中也将发挥重要作用。本部分基于大健康视角，对健康乡村的概念进行界定，并剖析其内涵特征。

### 2.1 健康乡村的概念界定

乡村建设的实践进程表明，乡村建设是一项长期性、系统性、复杂性、艰巨性的战略任务，随着经济社会的发展而不断完善与提升。作为乡村建设的4.0版本，健康乡村必然会成为“十五五”时期乃至更长时期乡村建设的目标，建设内容更丰富、更全面、更系统，但其中最根本的核心或者说基本的逻辑点，就是始终保障乡村居民身体健康，为乡村居民提供更有质量的、更健康的生产生活环境，大幅度提升乡村居民的生态福祉，更好地满足人民日益增长的美好生活需要。

基于上述分析，可以将健康乡村的概念界定如下：健康乡村是指具有完善的乡村医疗卫生设施、专业化人才队伍、及时高效的医疗服务的乡村；具有健康生态环境、生产环境和人居环境，以及绿色生产生活方式、人与自然和谐共生的乡村；具有文明乡风、系统有效的机制体制政策体系的乡村。可以简单地概括为一句话：健康乡村是居民身体健康、生态良好、社会文明和谐的乡村。

可以说，健康乡村和美丽乡村是两个密切相关但各有侧重的概念，单独从字面意义上来理解，健康乡村注重的是内核，旨在通过提升农村医疗卫生服务能力，改善公共卫生条件，普及健康生活方式，提高居民健康水平，以此为基础实现全社会各领域的健康。美丽乡村注重的则是外表，特别是农村生态环境的改善和村容村貌的提升，强调生态宜居、乡风文明、治理民主和管理民主，旨在通过生态建设和环境保护，提高农村居民的生活质量和幸福感。尽管健康乡村和美丽乡村侧重点不同，但二者都是乡村振兴战略的重要组成部分，两者相辅相成，共同推进乡村全面振兴和可持续发展。

### 2.2 健康乡村的内涵特征

从上述健康乡村的概念可以看出，健康乡村具有丰富的内涵特征，但其核心是乡村居民的身体健康，同时，也涵盖了人与自然之间的关系、人与人之间的关系，以

及乡村发展的机制体制制度等内容。

(1)健康乡村是以居民身体健康为核心的乡村。

无论任何时期，乡村居民身体健康是乡村充满活力的重要保障。“十五五”乃至更长时期，乡村居民身体健康都是推进乡村全面振兴的重要内容，也是健康中国战略实施的关键所在。尤其是，新发展阶段乡村居民面临着进一步老龄化趋势，实现其身体健康的任务会更加艰巨，这也是健康乡村关注的重点。从这个意义上讲，健康乡村是以居民身体健康为核心的乡村。

(2)健康乡村是人与自然之间关系健康的乡村。

党的二十大报告指出，中国式现代化的一个重要特征就是人与自然和谐共生的现代化。新发展阶段，人与自然和谐共生的程度，直接取决于人与自然之间的关系。这就要求乡村居民生产生活方式的绿色化，在保护自然生态系统并提升其生态服务价值的同时，采取有效的方式利用自然，实现绿水青山向金山银山的转化，探索出生态产品价值实现的路径，实现区域经济的发展、农村居民收入的增加，推动区域共同富裕目标的实现。在此过程中，人与自然之间保持着健康良好的关系。因此，健康乡村是人与自然之间关系健康的乡村。

(3)健康乡村是人与人之间关系健康的乡村。

乡风文明是乡村振兴战略提出的“二十字”总要求的重要内容，不仅蕴含着广大乡村民风民俗，而且蕴含着乡村人与人之间的关系，这是实现乡村和谐美丽的关键所在。从当前乡村现实来看，留守老人、妇女之间还保持着乡村的熟悉关系，但外出务工的年轻一代，只是在春节假期才回村，彼此之间的关系多表现为“陌生”的熟悉，或者“熟悉”的陌生，不利于新发展阶段推进乡村的全面振兴。人的要素，是未来乡村振兴的关键。因此，健康乡村是人与人之间关系健康的乡村。

(4)健康乡村是机制体制制度健康的乡村。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度关注“三农”问题，并出台了一系列政策性措施加以推动，乡村建设取得明显成效。但需要指出的是，在推进乡村全面振兴进程中，乡村新问题、新形势不断出现，一些政策性措施不再适应新形势，难以应对新问题。而且，不同部门出台的围绕农村发展的政策制度中，还存在着内容的矛盾和冲突。新发展阶段，健康乡村建设需要对这些政策制度进行系统梳理，以更好地保障健康乡村建设取得成效。因此，健康乡村是机制体制制度健康的乡村。

### 2.3 健康乡村与美丽中国建设的关系

《中共中央 国务院关于全面推进美丽中国建设的意见》提出，“生态环境健康优美”“推动实现城乡‘无废’、

环境健康”“健全环境健康监测”等内容,其中均涵盖了核心关键词“健康”,结合上述健康乡村内涵特征分析可以看出,健康乡村不仅是美丽中国建设的重要内容之一,而且是推进美丽中国建设的重要抓手。由此表明,健康乡村与美丽中国建设都是当前中国社会发展的主要议题,二者之间相辅相成、相互促进。

健康乡村建设和美丽中国建设在理念上高度契合,都强调人与自然和谐共生、注重生态环境保护 and 修复。健康乡村建设通过改善乡村人居环境、普及健康生活方式等措施,有助于提升乡村生态环境质量,为美丽中国建设奠定坚实基础。同时,美丽中国建设也为健康乡村建设提供了良好的生态环境和外部条件。

健康乡村建设和美丽中国建设都致力于提升人民的生活质量和幸福感。健康乡村建设以农村居民的身心健康和医疗服务水平为核心和基础,而美丽中国建设则关注整体生态环境质量和可持续发展,两者共同推动着中国社会的全面进步和发展。

在实践层面,健康乡村建设和美丽中国建设需要相互协同、共同发展。尤其是在实施乡村振兴战略中,将健康元素融入乡村建设规划之中,打造宜居宜业的健康乡村;在生态环境保护中注重健康风险评估和控制,确保生态环境质量与居民健康水平同步提升。

### 3 健康乡村建设现状及面临的困境

健康乡村建设作为乡村振兴战略的重要组成部分,旨在提升农村居民的健康水平,改善农村医疗卫生条件,促进农村经济社会全面发展。然而,在推进过程中,健康乡村建设也面临着诸多现实困境。

#### 3.1 健康乡村建设的现状

政策建设方面:近年来,党中央、国务院高度重视健康乡村建设,出台了一系列政策措施,如《关于实施乡村振兴战略的意见》中明确提出“推进健康乡村建设”,为健康乡村建设提供了政策保障。

基础设施建设方面:随着乡村振兴战略的深入实施,农村医疗卫生基础设施得到了显著改善,许多乡镇卫生院和村卫生室进行了升级改造,医疗设备得到更新,服务能力有所提升。同时,人居环境整治提升作为推进乡村全面振兴的重要内容,近些年围绕着厕所革命、生活污水、生活垃圾处理等,逐渐加大基础设施建设力度,为健康乡村建设提供了有效保障。

医疗服务体系方面:农村医疗服务体系逐步完善,基层医疗机构的服务能力和质量不断提高,农村居民就医更加便捷。同时,通过医联体、医共体等模式,优质

医疗资源开始向农村下沉。基本公共卫生服务项目在农村地区全面实施,包括传染病防治、慢性病管理、儿童免疫接种等,有效提升了农村公共卫生服务水平。这是健康乡村建设的核心和基本出发点。

#### 3.2 面临的现实困境

健康乡村建设是乡村振兴战略的重要组成部分,对于提升农村居民的健康水平和生活质量具有重要意义。然而,在推进过程中也面临着诸多现实困境。

一是资金短缺。尽管各级人民政府加大了对健康乡村建设,尤其是农村医疗卫生、农村人居环境整治提升等方面的投入,但相对于推进健康乡村建设的资金需求而言,仍然不足,特别是在一些经济欠发达地区,资金缺口较大,影响了健康乡村建设的进度和效果。

二是人才短缺。调查发现,农村医疗卫生人才流失问题突出,许多基层医疗机构面临人才短缺的困境,特别是高水平医疗人才难以留在农村,导致医疗服务能力受限,难以为农村居民提供及时、有效的医疗保障;农村人居环境整治提升既是政治性很强的专业任务,也是专业性很强的政治任务,但专业技术人才队伍建设明显滞后,严重影响了健康乡村建设的质量和成效。

三是优质资源分布不均。近年来,城乡医疗资源、教育资源、文化资源等分布不均的问题依然没有得到根本解决,尤其是这些领域的优质资源主要集中在城市,农村地区相对匮乏,无疑影响了健康乡村建设的成色。同时,部分农村居民的健康意识仍然较为薄弱,缺乏必要的健康知识和自我保健能力,导致一些可预防的疾病未能得到有效控制。特别是,对健康乡村建设的重要意义缺乏系统认知,更没有参与的积极性。

### 4 健康乡村建设的重点领域

健康乡村建设是一项长期性、艰巨性、复杂性的系统工程,具有丰富的建设内容,结合对我国以往各种乡村建设行动的分析,以及健康乡村建设面临的困境,确定如下几个重点领域。

#### 4.1 乡村医疗卫生设施完善与保障水平提升

医疗健康是事关群众切身利益的大事,也是健康乡村建设的基本出发点。对于农村地区而言,能够更方便、更实惠地享受医疗健康服务,是广大农民群众的热切期盼。完善乡村医疗卫生体系,是全面推进健康中国建设的迫切要求,也是推进乡村全面振兴的应有之义。2023年,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于进一步深化改革促进乡村医疗卫生体系健康发展的意见》,对优化乡村医疗卫生机构布局、加快推进县域内医疗卫

生服务信息化等作出最新部署。党的十八大以来，党中央始终高度重视加强乡村医疗卫生体系建设，我国乡村医疗卫生服务能力持续提升。近年来，随着国家的财政投入力度加大和政策支持，我国乡村医疗卫生机构基础设施条件日益完善，特别是远程看诊智能化、数字化应用逐步普及，有效地缓解了基层医疗机构中优质医疗资源供给不足的问题。但一个不争的事实却是，乡镇医院或者村级卫生室医疗卫生基础设施得到了极大改善，尤其是东部经济发达地区的一些村级卫生室配备了先进的医疗设施，但缺乏使用这些设施的乡村医生，由此影响对村民的健康保障能力。因此，乡村医疗卫生设施完善与保障水平提升，自然成为健康乡村建设的重点内容之一。

#### 4.2 农业生产环境的改善与健康水平的提升

乡村产业振兴作为乡村振兴的重要内容，对推进乡村全面振兴具有重要意义。绿色发展观是习近平生态文明思想的重要组成部分，全面推动绿色发展是习近平生态文明思想的内在要求。农业绿色发展则是绿色发展理论在“三农”领域的延伸和应用，也是实现产业振兴的有效路径，旨在提升农业生态产品供给能力。从这个意义上讲，农业绿色发展最根本的目标在于提供优质安全的农业生态产品，通过增加优质、安全、特色农产品供给，促进农产品供给由主要满足“量”的需求向更加注重“质”的需求转变，以满足人民群众日益增长的美好生活需要<sup>[8]</sup>。健康的农业生产环境既是农业绿色发展的前提和保障，也是农业绿色发展的结果。从生态学意义上讲，农业生产是自然生产过程，应遵循自然生态规律，其中出现的生态环境问题，也需要采取自然生态措施加以解决。因此，农业生产环境的改善与健康水平的提升，尤其是耕地土壤健康水平的提升，自然成为健康乡村建设的重点领域之一。

#### 4.3 农村生态环境的保护与服务价值的提升

生态振兴是乡村振兴的重要内容，也是推进乡村全面振兴的基础。生态振兴通过保护和恢复自然环境来提高生态系统的健康和生产力，并最大限度地满足人类社会对资源和环境的需求。从理论上来看，农村生态环境的保护主要是四大生产性资源系统的保护，即耕地生态系统、水域生态系统、森林生态系统及草地生态系统；从实践上来看，四大生产性资源数量上依然存在持续下降的风险，质量上依然存在健康水平不高的现实，生态上面临着全球气候变化背景下极端天气带来的气候风险。与此同时，为满足人民日益增长的美好生活需要，四大生产性资源的利用效率有待提高，系统服务能力有

待提升。因此，农村生态环境的保护与服务价值的提升，自然成为健康乡村建设的重点领域之一。

#### 4.4 农村人居环境的整治与宜居水平的提升

农村人居环境整治是实现乡村生态振兴，推动宜居宜业和美乡村建设的重要内容，也是推动农村生态文明建设，提升农村居民生态福祉的重要抓手。党中央、国务院高度关注农村人居环境整治，并采取了一系列政策性措施，特别是《农村人居环境整治三年行动方案》《农村人居环境整治提升五年行动方案(2021—2025年)》实施以来，极大地改善了农村人居环境质量。但当前农村人居环境质量与党中央、国务院的要求还有一定距离，还难以高质量满足人民日益增长的美好生活需要。新发展阶段，农村人居环境依然是宜居宜业和美乡村建设的短板与弱项。健康乡村建设对农村人居环境质量提出更高要求，也是提升乡村宜居水平的必然。为此，应总结提炼巩固已有成效的模式及机制，探索“十五五”时期深化整治提升农村人居环境的战略目标、重点领域及关键问题，并提出深化整治提升农村人居环境的机制体制创新、实现路径以及对策建议。因此，农村人居环境整治与宜居水平的提升，自然成为健康乡村建设的重点领域之一。

#### 4.5 科技人才队伍的建设与服务能力的提升

人才振兴是乡村振兴战略的重要内容。从乡村建设行动的具体实践来看，科技人才队伍建设依然存在一些问题，突出表现为如下几个方面：一是人才队伍数量不足。长期以来，由于体制机制存在的问题始终没有从根本上得到解决，再加上目前所采取的“逢进必考”的招聘制度，导致一些技术需求很强的职能部门，专业人才培养建设严重滞后，不仅数量不足，而且年龄结构老化、学历偏低、专业结构单一，专业知识更新、技术能力提升滞后于实践需要<sup>[9]</sup>。在“十五五”乃至更长时期内，推动乡村全面振兴进程所面临的任务将会更加繁重，尤其是健康乡村建设，对技术要求将会更高，对人才队伍的素质要求也会更高。二是人才队伍能力不强。人才队伍适宜不同区域特点的相关技术开发能力明显不足，难以及时有效地提供技术支撑。事实上，乡村建设行动，如农业生态环境保护、农业生产环境改善及农村人居环境整治提升不仅是一项政治性很强的专业任务，而且也是一项专业性很强的政治任务<sup>[10]</sup>。因此，科技人才队伍的建设与服务能力的提升，自然也是健康乡村建设的重点领域之一。

#### 4.6 基层组织体系的强化与管理水平的提升

组织振兴是乡村振兴战略的重要组成部分，加强农村基层党组织建设是实现组织振兴的重中之重。应聚焦组织振兴，将农村基层党组织打造成为坚强有力的战斗

堡垒,为乡村的全面振兴提供坚实的组织保障。众所周知,从最初的社会主义新农村建设,到美丽乡村建设,再到宜居宜业和美乡村建设,主体都具有多元化特征,政府、企业、科研人员及农村居民都是参与者,但最核心的主体还是农村基层党组织及党员干部。因此,加强基层党组织建设,强化基层党组织的领导核心作用,提高基层党组织的组织力和凝聚力,加强党组织的政治引领、思想引领和行动引领;加强干部队伍建设,提高基层干部的政治素质、业务能力和服务水平,提升干部队伍的整体素质和综合能力。通过加强信息化建设,提高基层组织的管理水平,提高基层治理的效率和水平。因此,强化基层组织体系,提升管理水平自然也是健康乡村建设的重点领域之一。

## 5 高质量推进健康乡村建设的对策建议

展望未来,健康乡村将会成为“十五五”乃至更长时期乡村建设的主旋律,也必将成为实现农业农村现代化、推进乡村全面振兴的重要途径。本部分基于如下内在逻辑提出相应的对策建议。

### 5.1 全面树立大健康理念,引领健康乡村建设的方向

一般而言,大健康是根据时代发展、社会需求与疾病谱的改变,提出的一种全局理念,追求的不仅是个体身体健康,还包含精神、心理、生理、社会、环境、道德等方面的完全健康。再推而广之,大健康还应涵盖人与人之间的关系、人与自然之间的关系,以及社会机制体制等方面的健康。因此,应全面树立大健康理念,形成全面践行大健康理念的社会氛围,引领健康乡村建设的方向,更好地提升健康乡村建设的质量和水平,以满足人民日益增长的美好生活需要。

(1)以身体健康为核心,实现健康乡村建设的以人为本。

健康是幸福生活最重要的指标。健康乡村建设自然应以乡村居民身体健康为核心,从医疗卫生基础设施改善着手,全面提升乡村医疗卫生服务能力与水平。党的十八大以来,习近平总书记始终强调要落实以民为本、以人为本的执政理念,不断实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益。从这个意义上讲,健康乡村建设中坚持以居民身体健康为核心,与“以人为本”的执政理念是一致的,均注重人的生命与价值,这也体现了中华优秀传统文化的基本精神。“大健康”理念充分体现了人民健康优先的发展思想,以及“治未病”的健康促进战略,这也顺应了社会经济发展、社会需求变化的全局性和改革性的时代特点。为此,应充分关注乡村居民的身体健康,

尤其是需要关注农村留守老人、妇女及儿童的身体健

康,同时关注他们的身心健康、心理健康。同时,应将健康融入所有政策,形成多层次、多元化的适应新发展阶段时代需求的社会共治新格局。

(2)以关系健康为抓手,实现健康乡村建设的和谐共生。

社会和谐是中国特色社会主义本质属性。2006年10月,党的十六届六中全会审议通过的《中共中央关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定》提出了2020年构建社会主义和谐社会的美好目标。党的二十大报告提出,以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。新发展阶段,推动健康乡村建设,涉及众多的关系,这是实现健康乡村建设和谐共生、助力中国式现代化的重要保障。这些关系包括自然生态系统内部的关系、人与自然系统之间的关系、自然生态系统与社会经济系统之间的关系,以及人与人之间的关系,只有这些关系是健康的,才能在社会经济发展过程中,实现自然生态系统的有效保护和功能的提升,更好地提升生态产品供给能力,满足人民日益增长的美好生活需要。因此,在推动健康乡村建设中,应保障这些关系的健康水平,更好地助力健康乡村建设的和谐共生,全面实现农村现代化。

(3)以制度健康为保障,实现健康乡村建设的可持续性。

大健康理念之下,机制、体制及制度的健康是健康乡村建设取得成效并保持可持续性的重要保障。健康的机制、体制及制度是适应时代发展要求的,不仅可以有效解决当前乡村振兴中存在的问题,而且适应于“十五五”乃至更长时期内乡村发展中可能出现的问题。为此,应以“大健康”理念为指引,将乡村健康治理体系作为国家治理体系的一个重要组成部分,高质量推进乡村健康治理体系和治理能力建设。从国家层面来讲,应完善乡村健康治理的顶层设计,建立将“健康融入所有政策”的领导和协调机构、决策机制、合作机制、激励机制和问责机制,促使部门、社会形成合力,改革当前乡村存在的有可能阻碍农业新质生产力发展的体制,并建立和完善相应的制度体系,尤其是系统梳理乡村振兴领域的相关制度体系,将不同部门出台的制度中存在矛盾甚至冲突的内容,根据健康乡村治理的时代要求,对其进行调整或者删除,以增强制度的有效性,这样才能为健康乡村建设提供保障并实现其成效的可持续性。

### 5.2 科学制定健康乡村规划,绘制健康乡村建设的蓝图

健康乡村建设是一个具有长期性、复杂性、艰巨性的系统工程,科学制定和实施健康乡村规划,引领未来一

定时期乡村发展，是实现乡村治理体系与治理能力现代化的一种重要方式，对实现农业农村现代化具有重要意义。

(1)以理念为引领，确保健康乡村建设规划的前瞻性。

当前，生态优先绿色发展已成为时代的主旋律，这无疑是健康乡村规划制定中应遵循的最根本的理念。上面已经提到，大健康理念将会成为“十五五”乃至更长时期社会经济发展遵循的核心理念。对健康乡村建设而言，自然会将大健康理念作为整个过程中的根本遵循。科学制定健康乡村建设规划，必须以大健康理念作为引领，这不仅体现在乡村居民身体健康领域，也体现在乡村居民生活领域，更体现在乡村生产领域。同时，大健康理念还体现在乡村生态领域，这是健康乡村建设最根本的保障。为此，应在大健康理念指导下，遵循山水林田湖草沙是生命共同体的系统观点，根据乡村振兴战略、农业强国战略以及健康中国战略的总体要求，系统制定健康乡村建设的“十五五”规划或中长期规划，聚焦乡村居民身体健康、各类关系的健康以及机制体制制度健康等重要方面，实现乡村居民健康水平提升、乡村生产环境健康水平提升、乡村生态环境健康水平提升三个重要目标，充分体现健康乡村建设规划的科学性、系统性、前瞻性。

(2)以问题为导向，提高健康乡村建设规划的可行性。

党的二十大报告把“坚持问题导向”作为习近平新时代中国特色社会主义思想世界观和方法论的重要内容之一，并指出“问题是时代的声音，回答并指导解决问题是理论的根本任务”，从理论和实践的相结合中阐明了坚持问题导向、增强问题意识的极端重要性。科学制定健康乡村建设规划，也应以问题为导向。为此，从健康乡村建设的每个重点领域，精准甄别出需要解决的关键问题，并对这些问题进行系统分析，根据问题属性列出清单并进行分类，对每一类问题实施的优先序、解决对策等提出具体方案，确保能够取得成效。如，乡村医疗卫生设施完善与保障水平提升领域，其关键问题就是如何发挥卫生设施的作用，及时有效地提供服务；农村生产环境的改善与健康水平提升领域，其关键问题则是如何实现污染物流量与存量的“双减”……这样可以提高健康乡村建设规划的可行性。

(3)以技术为支撑，保障健康乡村建设规划的实效性。

科技创新始终是一个国家、一个民族发展的不竭动力和生产力提升的关键因素。健康乡村建设规划的实施，需要科技创新强有力的支撑。为此，在科学制定健康乡

村建设规划时，一是需要根据重点领域的具体问题确定适宜的技术，并将其置于乡村社会经济实践的实践中，全面分析其有效性，不能只盲目追求技术的先进性。二是系统分析技术的适宜性。在选择技术时，对技术的区域适宜性进行分析，不能盲目地将一个地方成熟的技术，照搬到另外一个地方，以避免“水土不服”。三是精准判定技术的实用性。推广应用科技创新技术应高度关注、精准识别创新成果的实用性；应充分考虑所选择的技术可能存在的潜在负面效应，并提出相应的应对措施。通过上述措施，一方面实现了技术对健康乡村建设的有效支撑，另一方面保障了健康乡村建设规划的时效性。

### 5.3 聚焦健康乡村重点领域，注重健康乡村建设的实效

健康乡村建设规划应以问题为导向。健康乡村建设更需要注重实效，这是健康乡村建设根本目标所在。为此，应聚焦健康乡村建设的重点领域，采取有效措施加以推动，同时，注重对建设成效进行评价。

(1)精准识别健康乡村建设的关键。

上面提出了健康乡村建设的六个重点领域，既包括健康乡村建设的具体内容，也有推动健康乡村建设的具体措施和保障，彼此之间相互协调才能实现预期成效。当然，每个重点领域都涵盖诸多建设内容及问题，这些都是健康乡村建设不可或缺的部分。但每个重点领域都有一个或者多个关键所在，在推动健康乡村建设中需要精准识别这些关键内容，并根据这些关键内容在不同区域的重要性，确定出建设的优先序。需要说明的是，不同区域重点领域具有差异性，重点领域的关键内容也不同，即使同一关键内容在不同区域的重要性也表现出不同特点。因此，推动健康乡村建设，首先，应基于区域实际，精准识别出重点领域的关键问题，并作出详细的区域空间分布图，借助数字化技术手段，将分布图进行数字化呈现。其次，根据建设内容或者问题属性，选择实施的技术路线及具体措施，提出清晰的路线图、时间表，更好地推动健康乡村建设。

(2)有效实施健康乡村建设的措施。

前面提到，健康乡村建设的具体措施是基于区域实际，以及区域重点领域的关键内容确定，以确保取得实实在在的成效，全面推进健康乡村建设。以重点领域之一的乡村医疗卫生设施完善与保障水平提升为例，一是以提升乡村医疗卫生基础设施建设水平为基础，不断加强乡村公共卫生服务体系建设，包括疾病预防控制、健康教育、妇幼保健、精神卫生等乡村卫生服务网络，以及城乡医疗服务、分级诊疗、重大疫情救治等体系。二是以人才队伍建设与能力提升为基础，有效提升乡村健

康管理水平。乡村医疗卫生人才队伍建设,需要机制的创新和政策的激励,转变以往提高待遇等单一措施为采取组合拳,在获取相应待遇的同时,自身能力也得到有效提升,更好地服务于健康乡村建设,同时稳定乡村医生队伍。其他重点领域关键内容的建设,也需要因地制宜地确定推进措施。

### (3)科学评价健康乡村建设的成效。

一般而言,绩效评价是指运用一定的评价方法、量化指标及评价标准,对某项绩效目标的实现程度等内容进行的综合性评价。相对于美丽乡村建设评价,健康乡村建设评价更具系统性、全面性及前瞻性。健康乡村建设是一个长期的、动态变化的过程,通过制定合理的科学的综合评价标准,使健康乡村建设评价更加公正、科学、具有可操作性,对健康乡村建设具有重要的理论意义和现实意义。健康乡村建设评价的目的在于发现健康乡村建设中存在的不足,从而为未来政策的调整提供方向,提升政策的指导性和针对性,更好地提升健康乡村建设的有效性。要保持健康乡村建设成效评价的科学性、公平性,一是从思想上需要认识到开展健康乡村建设绩效评价的重要性,并做出系统、科学、详细的评价实施方案。二是在国家级层面成立健康乡村建设绩效评价领导小组,并设立工作办公室,负责日常协调工作,各省、市、县成立相应的组织机构,以完善的组织体系,推动健康乡村建设评价工作。三是在全国范围内分区域成立由自然科学工作者、社会科学工作者、管理者共同参与的乡村建设绩效评价团队,通过充分讨论建立健康乡村建设重点领域的评价指标体系,并确定评价方法,继而制定详细的评价工作手册,确保评价结果具有可比性。

## 5.4 加强人才队伍能力建设,筑牢健康乡村建设的支撑

2024年,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于加快推进乡村人才振兴的意见》,对实现人才振兴进行了顶层设计。事实上,与一般意义上的乡村建设不同,未来健康乡村建设对人才队伍的要求更高、更全。从这个意义上讲,健康乡村建设的人才队伍不仅范围广泛,而且具有专业性强的特点,更为关键的是具有浓厚的乡土情怀、乡村情感。为此,需要从多个方面加强人才队伍能力建设,为健康乡村建设提供更加坚实的人才支撑。

### (1)加强专业技术人才队伍及能力建设。

保障乡村居民身体健康,是健康乡村建设最根本的目标。为此,专业技术人才队伍建设及能力提升,无疑是健康乡村人才队伍建设首要的关注点。一是乡村医疗卫生人才队伍的建设及能力提升。基于乡村卫生条件的改善,尤其是医疗设备的更新,需要一批基本具备现代

医疗知识体系的人才,一方面可以熟练操作先进的医疗设备,另一方面又可以利用信息化手段,及时获取所需现代医疗知识,并为逐步建立网上诊断系统打下基础。针对乡村医疗卫生人才队伍的实际,以及未来乡村发展趋势,建议县域范围内医疗卫生人才下沉,采取有效激励措施,把人才队伍建立起来,再通过多种渠道提升人才队伍能力。通过人才队伍建立,提升他们判断基层出现疫情等重大卫生事件的能力,以便在第一时间将其反馈到上级医疗管理部门,更好地做好预案。二是乡村生态环境人才队伍的建设及能力提升。健康乡村建设的另一个重要目标就是全面提升乡村生态环境系统的健康水平,需要建立一支具有生态环境专业知识的人才队伍,这也是强化河长制、湖长制、林长制、田长制等的根本要求。为此,根据当前乡村生态振兴的现实需求以及人才实际状况,在县域范围内乡镇建立生态环境所的同时,配备乡镇、村两级生态环境联络员,把人才队伍打造好,并采取技术培训等方式,提升他们的专业技术知识,更好地服务于健康乡村建设。

### (2)加强组织管理人才队伍及能力建设。

组织管理人才是健康乡村建设中的核心力量,承担着健康乡村建设的关键任务。组织管理能力则是推动健康乡村建设,实现农村现代化最为宝贵的资源之一。因此,组织管理人才队伍建设及能力提升尤其重要。一是推动村党组织带头人队伍整体优化提升。按照上述意见,“坚持把政治标准放在首位,选拔思想政治素质好、道德品行好、带富能力强、协调能力强、公道正派、廉洁自律、热心为群众服务的党员担任村党组织书记”。考虑村内有公益心的致富能手、退伍返乡的军人,并吸引外出务工经商的能人返乡、本乡本土大学生返乡,选拔他们之中的党员作为村党组织书记。二是注重后备组织管理人才库的建立。根据未来健康乡村建设的需要,对本村内具有培养前途的年轻人,动员他们留在村内进行创业,并作为组织管理人才进行培养,逐步建立起后备组织管理人才库。

### (3)加强技术推广人才队伍及能力建设。

《关于加快推进乡村人才振兴的意见》提出,培养农业农村科技推广人才。基于当前农业农村科技推广体制,以及推广人才队伍的实际,在上述意见的指导下,从如下几个方面采取有效措施:一是乡镇层面农业综合服务中心应注重人员的专业性。技术推广需要建立在系统的专业知识基础之上,人员配置需要专业技术,不能把乡镇那些不具有专业知识的闲置人员安排在技术推广岗位。同时,需要关注这些人员的知识培训,利用工作

空闲时间参加高校或者上级主管部门组织的专业技术培训，提升他们的专业知识水平以及技术推广能力。二是村庄层面应注重技术员的配备及能力提升。根据未来健康乡村建设对人才的需求，农村需要配备技术员，作为乡镇技术推广人员与农村居民之间的有效技术桥梁，更有利于新技术的推广应用。基于当前乡村年轻劳动力进城务工的实际，可以充分发挥村级农资零售商的积极性，由他们作为乡村技术员，负责一定范围内农技推广服务。这些职称制度改革、实施基层农技人员素质提升工程等，都需要有经费保障，确保能够真正实施并取得实效。

### 5.5 建立完善机制制度体系，保障健康乡村建设的成效

在实践层面，完善的机制制度体系不仅能够保障健康乡村建设取得成效，而且能够保障这些成效的可持续性，这也是多年来我国实施乡村建设实践中得到的经验和教训。为此，新发展阶段，应考虑健康乡村建设的时代要求，进一步健全和完善相应的机制制度体系。

#### (1) 完善健康乡村建设的制度体系。

立足新发展阶段，贯彻新发展理念、构建新发展格局，应以改革创新为动力，着力健全完善推进健康乡村建设的制度体系，形成制度激励与制度约束相协调的推进方式。一是完善激励型制度。在健康乡村建设中，激励型制度应面向不同利益主体，既包括对不同层面政府部门推进健康乡村建设的绩效考核，也包括对其他利益主体在实施健康乡村建设中的成效考核，并将考核结果作为不同利益主体信用或者奖励的依据。为此，在对已有制度系统梳理的基础上，考虑新发展阶段健康乡村建设的需要，对制度内容进行调整或者补充完善，更好地保障健康乡村建设的实施。二是完善约束型制度。新发展阶段，广大乡村居民对乡村环境尤其是公共服务需求会更高、更全，也对健康乡村建设提出了更高要求。为此，在健康乡村建设过程中，需要更加完善的约束型制度，对一些行为加以约束和规范，以提升健康乡村建设的水平。如，围绕着乡村建设的重点领域，制定详细的负面清单，并按照制度化、公开化、信息化要求，建立信息公开制度、质询评议制度、重大决策留痕制度、违反负面清单事项直报制度，以及严厉的问责制度等。

#### (2) 完善健康乡村建设的机制体系。

从理论上讲，长效机制是指能长期保证制度正常运行并发挥预期功能的制度体系，其中隐含了两个基本条件：一是要有比较规范、稳定、配套的制度体系，二是要有推动制度正常运行的“动力源”。上述完善的制度体系如何实施，确保发挥制度的有效性，就需要在健康乡村建设中，基于新发展阶段的新特点、新问题、新趋

势，找准着力点，构建有利于推动健康乡村建设的长效机制。除了进一步完善有利于农村基础设施管护的运营机制、监督机制、评估机制之外，更需要注重有效参与机制的完善，以充分调动农民参与健康乡村建设的主动性、积极性，发挥其主体作用。此外，健康乡村建设在人才队伍建设方面，需要建立一个适应时代特点的人才队伍激励机制，一方面实现人才能够留在农村，另一方面能够提升他们的能力，更好地服务于健康乡村建设。

#### (3) 完善健康乡村建设的法律体系。

推动乡村全面振兴，乡村治理有效是一种保障和前提，而乡村治理水平的提升则需要重要支撑和保证。党的十八大以来，党中央、国务院高度重视法治乡村建设在乡村治理中的重要地位和作用，并出台了《关于加强和改进乡村治理的指导意见》《关于加强法治乡村建设的意见》《中华人民共和国乡村振兴促进法》等，为乡村治理提供了法治保障。2024年中央一号文件进一步强调要“加强法治乡村建设，增强农民法律意识”。这些也为新发展阶段健康乡村建设提供了重要保证。为此，应在严格执法的前提下，根据未来健康乡村建设的需求，强化相关内容，必要之时制定专门的法律法规，同时，应注重乡村法治宣传教育，提升乡村居民的法治意识；还应构建完备的乡村法律服务体系，为健康乡村建设提供良好的社会基础。■

#### 参考文献：

- [1] 张红宇，周二翠. 宜居宜业和美乡村建设：现实基础与实现路径[J]. 中国农村经济，2023（9）：36-47.
- [2] 许源源，王璉. 健康乡村建设：价值、愿景与动力[J]. 湖南社会科学，2023（3）：135-143.
- [3] 于法稳. 基于健康视角的乡村振兴战略相关问题研究[J]. 重庆社会科学，2018（4）：6-15.
- [4] 梁海伦，陶磊. 健康乡村建设：逻辑、任务与路径[J]. 卫生经济研究，2022，39（3）：1-5.
- [5] 廖川玉，陈楚. 乡村振兴政策中健康乡村内涵的量化研究[J]. 中国农村卫生事业管理，2023，43（8）：548-554.
- [6] 沙小苹，李晨倩. 健康乡村数字化建设工作的思考[J]. 中国农村卫生，2023，15（7）：17-20.
- [7] 史华新，李哲，肖梦熊，等. 推进健康乡村建设的挑战及对策研究[J]. 中国工程科学，2021，23（5）：157-162.
- [8] 于法稳，黄鑫，王广梁. 畜牧业高质量发展：理论阐释与实现路径[J]. 中国农村经济，2021（4）：85-99.
- [9] 于法稳，胡梅梅，王广梁. 面向2023年远景目标的农村人居环境整治提升路径及对策研究[J]. 中国软科学，2022（7）：17-27.
- [10] 于法稳. “十四五”时期农村生态环境治理：困境与对策[J]. 中国特色社会主义研究，2021（1）：44-51.

（责任编辑：冯胜军）